II.

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Návrh na změnu Programu veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“ (dále jen „program“) realizovaný Technologickou agenturou České republiky (dále jen “TA ČR”) předkládá vládě České republiky ke schválení místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace. Změna programu je obsažena v části III. materiálu. Návrh na změnu programu se předkládá dle § 5 odst. 2 a 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů s ohledem na snížení rozpočtu programu v průběhu jeho realizace o více než 20%.

Předkládaný návrh na změnu programu tedy obsahuje úpravu (snížení) rozpočtu programu o více než 20% způsobenou nedostatkem finančních prostředků státního rozpočtu v průběhu realizace programu, jeho prodloužení o 1 rok bez nároku na zvýšení finančních prostředků a další formální úpravy. Případy, kdy dochází ke snižování rozpočtu programu, nejsou neobvyklé. Jako příklad uvádíme Ministerstvo vnitra, které u programu Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 vykazuje nižší objem výdajů z veřejných prostředků oproti původnímu rozpočtu programu, a to rovněž o více než 20 %. Schválení prodloužení programu bez navýšení finančních prostředků umožní zajistit řádné ukončení programu, které u programu veřejných zakázek pro více resortů zahrnuje dokončení všech projektů veřejných zakázek, převzetí výsledků resorty a závěrečné vyhodnocení programu. Návrh na změnu respektuje jak zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, tak zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Po téměř dvou letech zkušeností se zadáváním veřejných zakázek na služby ve VaVaI podala TA ČR návrh na změnu v programu, který byl schválen usnesením vlády ze dne 30. ledna 2013 č. 75. Návrh na druhou změnu programu, obsahující prodloužení programu a zvýšení finančních prostředků, byl projednán Radou pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na jejím 301. zasedání dne 30. ledna 2015. Stanovisko Rady zní: *„Rada nesouhlasí s navrženými změnami v programu a nesouhlasí s předložením návrhu na změnu programu vládě. Rada doporučuje poskytovateli ponechat stávající znění programu beze změny a nový program veřejných zakázek vyhlásit až po řádném ukončení a vyhodnocení programu“.*

TA ČR zapracovala veškeré připomínky, které vyplynuly ze Stanoviska Rady a v souladu s doporučením Rady provedla vyhodnocení dosavadního průběhu a výsledků programu, které je přílohou předkládaného materiálu. Toto vyhodnocení bylo také podkladem pro tvorbu navazujícího programu veřejných potřeb v aplikovaném výzkumu BETA2. Z hodnocení vyplývá, že zhruba 1/3 případů zpoždění v programu BETA se týkala problému opakovaného vyhlašování výběrového řízení při obdržení jediné nabídky (tuto povinnost již odstraňuje novela zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách z března tohoto roku), další část případů souvisela se striktním dodržováním zákona č. 137/2006 Sb. využíváním omezeného počtu druhů řízení a dále také neaplikováním výjimky, kterou zákon o veřejných zakázkách umožňuje. Jedním z důvodů zdržení bylo také původní nastavení komunikace s resorty s větším zaměřením na proces předkládání výzkumných potřeb. V průběhu roku 2014 a 2015 došlo ke změnám, které výše zmíněné problematické situace značně eliminují. Nyní tedy zejména není nutné opakovat výběrové řízení při obdržení jediné nabídky a s ohledem na existující dvě rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže je významně zvýšena právní jistota při použití výjimky ze zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách. Současně je nastaven efektivnější způsob komunikace mezi resorty a rovněž došlo k organizačním úpravám uvnitř kanceláře TA ČR a tím ke zrychlení celého administrativního procesu.

Obsahem předloženého návrhu na změnu programu je:

* úprava rozpočtu programu (snížení o více než 20 %) k zajištění efektivního využívání finančních prostředků ze státního rozpočtu;
* prodloužení doby trvání programu o 1 rok bez nároku na navýšení finančních prostředků a
* další změny nepodléhající povinnosti schválení změn vládou:

úprava druhů výsledků;

úprava indikátorů;

předložení hodnocení dosavadního průběhu a výsledků programu;

plnění opatření č. 8 z Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020 (dále jen “Aktualizace NP VaVaI”).

Úprava rozpočtu programu

V letech 2012 – 2013 došlo k významným úsporám oproti částkám schváleným v původním programu. V roce 2012 byla čerpána částka ve výši 7,5 mil. Kč (částka v původním programu činila 80 mil. Kč), v roce 2013 byla čerpána částka ve výši 51 mil. Kč (částka v původním programu činila 134,5 mil. Kč). I v roce 2014 nedošlo k vyčerpání celé částky uvedené v původním programu, byla čerpána částka ve výši 60 mil. Kč (částka v původním programu činila 150,5 mil. Kč). Nevyčerpané finanční prostředky budou vyčerpány v letech 2015 - 2016. Z tohoto důvodu TA ČR navrhuje snížení finančních prostředků na program o 171,5 mil. Kč na celou dobu trvání programu na celkovou částku 468,5 mil. Kč.

Prodloužení doby trvání programu

Návrh na změnu programu obsahuje prodloužení doby trvání programu do roku 2017. Doba trvání programu se tedy nově předpokládá v letech 2012 až 2017, tj. 6 let. Prodloužení doby bez navýšení finančních prostředků umožní jednak řádné dokončení všech projektů veřejných zakázek, převzetí výsledků resorty a současně umožní řádné závěrečné vyhodnocení programu. Zároveň bude zajištěna i kontinuita v návaznosti na budoucí nový program výzkumných potřeb v aplikovaném výzkumu.

Úprava druhů výsledků

Metodika hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů (platné pro léta 2013 - 2016) obsahuje výsledek druhu Vsouhrn - Souhrnná výzkumná zpráva. Vzhledem k tomu, že program akceptuje jako jeden z možných výsledků aplikovaného výzkumu i druh výsledku V, bude akceptován i výsledek Vsouhrn, jako jeden   
z možných hlavních výsledků projektů výzkumu, vývoje a inovací. Z tohoto důvodu bude tento výsledek zahrnut i mezi indikátory hodnocení programu.

Úprava indikátorů

S výše uvedeným souvisí zejména výsledek Hleg, který je v případě veřejné zakázky a následné realizace projektu dle požadavků rezortů obtížně splnitelný dle Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů (platná pro léta 2013 - 2015). TA ČR proto po zkušenostech s průběhem realizace programu navrhuje snížení tohoto indikátoru o 50 %, t.j. na počet 45 výsledků druhu Hleg a Hneleg. TA ČR se však zavazuje, že v době sledování implementace výsledků dle § 11 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací bude dbát o naplnění všech smluvně vázaných výsledků, včetně Hleg a Hneleg (viz příloha 2. – Tabulka indikátorů). Do programu bylo dále doplněno zpřesnění podmínek uznání výsledku druhu Hleg.

Plnění opatření č. 8 z Aktualizace NP VaVaI

Uvedené opatření ukládá TA ČR ve spolupráci s dalšími správními úřady odpovědnými za výzkum a vývoj v oblasti svých působností ve vazbě na úpravu zákona č. 130/2002 Sb. řešenou v opatření č. 12 zpracovat návrh programu pro financování inovačních projektů malých a středních podniků prostřednictvím veřejných zakázek na nákup inovativních řešení/produktů a návrh novelizace právních předpisů pro jeho implementaci v České republice.

Další související navrhované změny věcného a zpřesňujícího charakteru v programu jsou:

* Umožnění operativního zadávání dílčích výzkumných potřeb k řešení s ohledem na akutní potřebu státu v oblasti zahraničně-bezpečnostních rizik. Jedná se o opakující se výzkumné potřeby (do předpokládané maximální výše 300 tis. Kč za jednu výzkumnou potřebu a 2 mil. Kč v úhrnu ročně) zaměřených zejména na řešení zahraničně-bezpečnostních politik státu.
* Zpřesnění pojmu „uživatel výsledků výzkumu realizovaného v rámci programu“.
* Aktualizace důvodů existence programu s ohledem na nově přijaté evropské směrnice v kap. 10 Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí.
* Další zpřesnění formálního charakteru.

Upravený program povede k efektivnějšímu využití finančních prostředků z veřejných zdrojů na podporu konkrétních potřeb orgánů státní správy, což přispěje ke zkvalitnění jejich činností a dosahovaných výsledků.

Výdaje státního rozpočtu na program jsou v příslušných letech součástí návrhů výdajů státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Výdaje na realizaci programu budou uplatňovány v závislosti na možnostech státního rozpočtu v návrhu výdajů na výzkum, vývoj a inovace na příslušná období. Návrh programu nemá dopad na ostatní veřejné rozpočty.

Přijetí návrhu na změnu programu bude mít pozitivní vliv na rozvoj podnikatelského prostředí, a na rovné postavení mužů a žen.

Do meziresortního připomínkového řízení byl materiál rozeslán (*bude doplněno)* 2015 s termínem zaslání připomínek do (*bude doplněno)* 2015. V termínu byly doručeny připomínky z (*bude doplněno)* připomínkových míst. Vypořádání výsledků meziresortního připomínkového řízení je uvedeno v části IV. předkládaného materiálu.